

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για το νομοσχέδιο «Ο περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021» και τους κανονισμούς «Οι περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2021»

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος

Αντρέας Καυκαλιάς

Χρύσης Παντελίδης

Χρίστος Χριστοφίδης

Χάρης Γεωργιάδης

Σωτήρης Ιωάννου

Ονούφριος Κουλλά

Αλέκος Τρυφωνίδης

Σάβια Ορφανίδου

Μη μέλη της επιτροπής:

Αριστος Δαμιανού

Σταύρος Παπαδούρης

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο και τους κανονισμούς σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 27 Σεπτεμβρίου, καθώς και στις 4 και 11 Οκτωβρίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριών της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφαλιστικών Εταιρειών του ίδιου υπουργείου, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, του Συνδέσμου Ασφαλιστικών Εταιρειών Κύπρου (ΣΑΕΚ) και του Παγκύπριου Συνδέσμου Επαγγελματιών Ασφαλιστικών Διαμεσολαβητών.

Σημειώνεται ότι κατά τη συζήτηση των σχεδίων νόμου παρευρέθηκε επίσης το μέλος της επιτροπής κ. Ηλίας Μυριάνθους.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου, ώστε να επιτευχθεί ορθότερη εναρμόνιση με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο

«Οδηγία (ΕΕ) 2016/97 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ής} Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων», καθώς και καλύτερη εφαρμογή του βασικού νόμου.

Σκοπός των προτεινόμενων κανονισμών, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει των άρθρων 44, 361, 390 και 392 του περί Ασφαλιστικών και Αντασφαλιστικών Εργασιών και Άλλων Συναφών Θεμάτων Νόμου είναι η τροποποίηση των βασικών κανονισμών, ώστε να επιτευχθεί ορθότερη εναρμόνιση με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2016/97 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20^{ής} Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων», καθώς και καλύτερη εφαρμογή των βασικών κανονισμών.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν, με το υπό αναφορά νομοσχέδιο προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Διαγραφή υφιστάμενων ρυθμίσεων του βασικού νόμου που αφορούν στη σύσταση υποκαταστήματος και στην άσκηση εργασιών διαμεσολάβησης σε τρίτη χώρα, αφού εξασφαλιστεί η εκ των προτέρων έγκριση του Εφόρου Ασφαλίσεων, καθότι δεν απαιτείται πλέον πρόβλεψη για δραστηριότητες διανομής ασφαλιστικών και αντασφαλιστικών προϊόντων σε σχέση με κινδύνους και υποχρεώσεις εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
2. Κατάργηση του δικαιώματος προσφυγής κατά αποφάσεων του Εφόρου Ασφαλίσεων στην περίπτωση άρνησης έγκρισης υποκαταστήματος, αντιπροσωπίας, γραφείου ή θυγατρικής εταιρείας και εν γένει της ανάληψης και άσκησης εργασιών διανομής ασφαλιστικών προϊόντων ή διανομής αντασφαλιστικών προϊόντων σχετικά με κινδύνους και υποχρεώσεις σε τρίτη χώρα.

3. Διαγραφή επιμέρους διατάξεων της βασικής νομοθεσίας, ώστε αυτές να μην εφαρμόζονται αναφορικά με δραστηριότητες διανομής ασφαλιστικών και αντασφαλιστικών προϊόντων από ασφαλιστικούς διαμεσολαβητές ή ασφαλιστικές επιχειρήσεις που εμπίπτουν στην εποπτεία του Εφόρου Ασφαλίσεων, σε σχέση με κινδύνους και υποχρεώσεις εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
4. Κατάργηση της απαίτησης για έγγραφη συναίνεση του ασφαλισμένου, η οποία παρέχεται σύμφωνα με τον καθορισμένο τύπο, για τη μεταφορά της ασφαλιστικής σύμβασής του από διαμεσολαβητή σε άλλη ασφαλιστική επιχείρηση, καθότι ο συμβαλλόμενος, σε ό,τι αφορά τη σύναψη ασφαλιστηρίου συμβολαίου με ασφαλιστική επιχείρηση, πρέπει να υπογράψει και να αποδεχτεί την πρόταση, ενώ, σε περίπτωση διακοπής της ασφαλιστικής σύμβασης, πρέπει επίσης να δηλώσει την πρόθεσή του.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, με τους υπό αναφορά κανονισμούς προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Παραχώρηση δυνατότητας στον Έφορο Ασφαλίσεων, αφού λάβει τη σύμφωνη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Ασφαλίσεων, να απαλλάσσει μερικώς ή ολικώς τους διοικητικούς συμβούλους ή τον ανώτερο εκτελεστικό λειτουργό ή τον γενικό διευθυντή μιας ασφαλιστικής/αντασφαλιστικής επιχείρησης από την υποχρέωση κατοχής κατάλληλου και αναγνωρισμένου πανεπιστημιακού διπλώματος ή τίτλου ή άλλου ισότιμου προσόντος ή άλλου κατάλληλου επαγγελματικού προσόντος, σε περίπτωση αποδεδειγμένης πείρας τουλάχιστον δέκα ετών σε υπεύθυνη θέση σε ασφαλιστική/αντασφαλιστική επιχείρηση.
2. Παραχώρηση δυνατότητας στον Έφορο Ασφαλίσεων, αφού λάβει τη σύμφωνη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Ασφαλίσεων, να απαλλάσσει μερικώς ή ολικώς φυσικό πρόσωπο από την υποχρέωση κατοχής των ζητούμενων

πιστοποιητικών στις περιπτώσεις κατοχής επαγγελματικής εμπειρίας τουλάχιστον δέκα ετών ως ασφαλιστικός διαμεσολαβητής εγγεγραμμένος σε Μητρώο Διαμεσολαβητών κράτους μέλους, ώστε να μην υπάρχει δυσμενής διάκριση έναντι των διαμεσολαβητών από άλλες χώρες που μπορεί να έχουν μακρόχρονη πείρα, αλλά δεν έχουν δικαίωμα εγγραφής στην περίπτωση που δεν έχουν παρακαθήσει σε εξετάσεις.

3. Αύξηση των ωρών εκπαίδευσης από το Ασφαλιστικό Ινστιτούτο Κύπρου ή άλλο κατάλληλο φορέα ή οργανισμό από δέκα σε δεκαπέντε και μείωση των ωρών εκπαίδευσης από κάθε ασφαλιστική εταιρεία με την οποία συνεργάζεται ο διαμεσολαβητής από πέντε σε δύο, καθώς και παραχώρηση δυνατότητας στον Έφορο Ασφαλίσεων για έκδοση οδηγιών, μετά από διαβούλευση με εμπλεκόμενα μέρη, οι οποίες θέτουν κριτήρια και περαιτέρω επεξηγήσεις για την εν λόγω εκπαίδευση.
4. Αντικατάσταση του πρωτότυπου ή πιστοποιημένου αντιγράφου της σύμβασης που συνυποβάλλεται στην περίπτωση υποβολής αίτησης εγγραφής ασφαλιστικού διαμεσολαβητή, συνδεδεμένου ασφαλιστικού διαμεσολαβητή και δευτερεύουσας δραστηριότητας διαμεσολαβητή, καθώς και στην περίπτωση ανανέωσης εγγραφής ασφαλιστικού διαμεσολαβητή και δευτερεύουσας δραστηριότητας διαμεσολαβητή, αφενός με σχετική υπεύθυνη δήλωση του προσώπου για το οποίο ο διαμεσολαβητής θα ασκεί εργασίες διανομής ασφαλιστικών προϊόντων και υπεύθυνη δήλωση από τον αιτητή που καταδεικνύει ότι η σύμβαση διαμεσολάβησης έχει υπογραφεί και από τα δύο μέρη και αφετέρου με υπεύθυνη δήλωση από τον διαμεσολαβητή που καταδεικνύει ότι έχουν καλυφθεί όλες οι απαιτήσεις συνεχούς επαγγελματικής κατάρτισης και εξέλιξης μαζί με κατάλογο στον οποίο εμφανίζεται η εκπαίδευση της οποίας έχει τύχει ο διαμεσολαβητής.

Στο πλαίσιο της συζήτησης η εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών ανέφερε ότι με τα υπό αναφορά σχέδια νόμου επιτυγχάνεται ορθότερη εναρμόνιση της βασικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/97 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων. Όπως η ίδια εκπρόσωπος ανέφερε, η εν λόγω Οδηγία δεν εφαρμόζεται στις δραστηριότητες διανομής ασφαλιστικών και αντασφαλιστικών προϊόντων αναφορικά με κινδύνους και υποχρεώσεις εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης και συναφώς πρέπει να τροποποιηθεί η ισχύουσα νομοθεσία. Επιπροσθέτως, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τροποποιούνται οι απαιτήσεις για συνεχή επαγγελματική κατάρτιση και εκπαίδευση των φυσικών προσώπων που ασκούν δραστηριότητες διανομής ασφαλιστικών ή/και αντασφαλιστικών προϊόντων.

Η Αναπληρωτής Έφορος Ασφαλίσεων ανέφερε μεταξύ άλλων ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν κυρίως τις δραστηριότητες διαμεσολάβησης ασφαλιστικών και αντασφαλιστικών προϊόντων με στόχο να ξεπεραστούν πρακτικά προβλήματα που δημιουργήθηκαν από την εφαρμογή της βασικής νομοθεσίας, καθώς και για την επίτευξη ορθότερης εναρμόνισης με τη σχετική Οδηγία.

Σύμφωνα με την ίδια αρμόδιο, στα υπό αναφορά σχέδια νόμου περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που αφορούν κυρίως στα ακόλουθα:

1. Στην αλλαγή των απαιτήσεων για την εκπαίδευση των ασφαλιστικών διαμεσολαβητών, ώστε η επαγγελματική τους κατάρτιση να καταστεί πιο αποδοτική και επαρκής.
2. Στη διαγραφή απαιτήσεων για την εγγραφή ασφαλιστικού διαμεσολαβητή στο Μητρώο Μεσιτών Ασφαλίσεων, ώστε, κατόπιν έγκρισης του Εφόρου Ασφαλίσεων, ο οποίος θα λαμβάνει και τη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Ασφαλίσεων, να παρέχεται η δυνατότητα εγγραφής στο εν λόγω μητρώο και σε πρόσωπα με

αποδεδειγμένη και πολυετή πείρα στον ασφαλιστικό τομέα, παρ' όλο που αυτά δεν κατέχουν τίτλο σπουδών πανεπιστημιακού επιπέδου.

3. Στην παραχώρηση διακριτικής ευχέρειας στον Έφορο Ασφαλίσεων, αφού λάβει τη σύμφωνη γνώμη της Συμβουλευτικής Επιτροπής Ασφαλίσεων, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, να εγκρίνει τον διορισμό προσώπων με μακρόχρονη πείρα στον τομέα των ασφαλειών στο διοικητικό συμβούλιο ασφαλιστικών εταιρειών ή σε άλλες υψηλόβαθμες θέσεις αυτών, παρ' όλο που τα πρόσωπα αυτά δεν κατέχουν τίτλο σπουδών πανεπιστημιακού επιπέδου ή άλλο ισοδύναμο πιστοποιητικό.

Οι εκπρόσωποι του ΣΑΕΚ και του Παγκύπριου Συνδέσμου Επαγγελματιών Ασφαλιστικών Διαμεσολαβητών συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των υπό αναφορά σχεδίων νόμου.

Στο στάδιο της εξέτασης των σχεδίων νόμου μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις αναφορικά με το θέμα της παραχώρησης διακριτικής ευχέρειας στον Έφορο Ασφαλίσεων για τον διορισμό προσώπων τα οποία δεν κατέχουν τίτλο σπουδών πανεπιστημιακού επιπέδου στα διοικητικά συμβούλια ασφαλιστικών επιχειρήσεων και εισηγήθηκαν την προσθήκη σχετικής πρόνοιας, ώστε να τεθεί αριθμητικός περιορισμός στα πρόσωπα που μπορούν να διοριστούν υπό αυτό το καθεστώς.

Σε σχέση με την εισήγηση μελών της επιτροπής για εισαγωγή περιορισμού στον αριθμό των προσώπων τα οποία θα διορίζονται σε διοικητικό συμβούλιο ασφαλιστικής επιχείρησης χωρίς να έχουν στην κατοχή τους τίτλο σπουδών πανεπιστημιακού επιπέδου, ο εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας ανέφερε ότι μια τέτοια ρύθμιση περιορίζει τη διακριτική ευχέρεια της διοίκησης να αποφασίζει επί του θέματος και ενδεχομένως να δημιουργήσει θέματα συνταγματικότητας.

Ο εκπρόσωπος του ΣΑΕΚ ανέφερε ότι με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις τίθενται ικανοποιητικοί περιορισμοί ως προς τον διορισμό μελών στο διοικητικό συμβούλιο ασφαλιστικής επιχείρησης και συναφώς οποιαδήποτε άλλη πρόσθετη ρύθμιση είναι περιττή.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί του νομοσχεδίου και των κανονισμών κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

2 Νοεμβρίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.01.062.093-2021

23.03.058.026-2021

AK/NX/ΘΧ